

**Studia i Monografie  
Nr 38**

**PLANOWANIE OBRONNE  
W PAŃSTWIE  
CZĘŚĆ PIERWSZA**

Redakcja naukowa  
Kazimierz Korzecki  
Zespół autorski  
Krzysztof Meszyński  
Janusz Sztanc

**Spółeczna Akademia Nauk  
Łódź-Warszawa 2013**

## Spis treści

Wstęp.....	6
<b>1. Uwarunkowania prawne i normatywne wykonywania zadań obronnych .....</b>	<b>8</b>
1.1 Stan prawny.....	8
1.2 Normalizacja obronna.....	20
<b>2. Funkcjonowanie systemu obronnego państwa .....</b>	<b>23</b>
2.1 Wymagania wobec systemu obronnego państwa.....	24
2.2 Struktura i zadania systemu obronnego państwa.....	27
2.3 Podsystem militarny – Siły Zbrojne RP.....	30
2.4 Podsystem niemilitarny – pozamilitarne struktury obronne.....	36
<b>3. Elementy Systemu Kierowania Bezpieczeństwem Narodowym.....</b>	<b>39</b>
3.1 Organy kierowania bezpieczeństwem narodowym.....	39
3.2 Organy Dowodzenia Siłami Zbrojnymi RP.....	45
3.3 Zadania Systemu Kierowania Bezpieczeństwem Narodowym.....	47
3.4 Przygotowanie systemu kierowania na czas pokoju, kryzysu i wojny.....	55
3.5 Przygotowanie infrastruktury systemu kierowania.....	56
3.5.1 Główne stanowiska kierowania.....	57
3.5.2 Zapasowe stanowiska kierowania.....	59
3.5.3 Zakres przygotowania głównych i zapasowych stanowisk kierowania .....	60
<b>4. Ogólna charakterystyka procesu planowania obronnego NATO.....</b>	<b>64</b>
4.1 Podstawy planowania obronnego NATO.....	64
4.2 Główne elementy planowania obronnego NATO.....	65
4.2.1 Koncepcja strategiczna NATO .....	65
4.2.2 Wytyczne ministerialne – Cele Sił Zbrojnych.....	66
4.2.3 Oceny obronności.....	68

4.2.4 Konsultacje poza cyklem planowania.....	68
4.3 Dyscypliny wspólnego planowania obronnego NATO.....	70
4.3.1 Planowanie sił zbrojnych (Force Planning).....	70
4.3.2 Planowanie uzbrojenia.....	70
4.3.3 Planowanie cywilne (Civil Emergency Planning – CEP).....	71
4.3.4 Planowanie systemów dowodzenia, kierowania i łączności (Consultation, Command and Control, C3 ).....	76
4.3.5 Planowanie logistyczne (Logistics planning).....	77
4.3.6 Planowanie nuklearne (Nuclear planning).....	79
4.3.7 Planowanie Zasobów Obronnych, w tym finansów.....	80
4.3.7 Pozostałe dziedziny planowania obronnego w NATO.....	83
<b>5. Planowanie operacyjne na szczeblu centralnym, wojewódzkim i samorządowym.....</b>	<b>86</b>
5.1 Formalno-prawne podstawy planowania operacyjnego.....	86
5.2 Rodzaje i hierarchia planów operacyjnych.....	87
5.3 Elementy planu operacyjnego.....	93
5.4 Zestawy zadań operacyjnych.....	102
5.5 Relacje między Planem Operacyjnym Funkcjonowania a pozostałymi dokumentami planistycznymi.....	108
5.6 Tryb opracowania planów operacyjnych.....	109
5.7 Udział organów administracji publicznej w procesie planowania operacyjnego oraz zakres opracowywanej dokumentacji.....	118
<b>6. Wybrane problemy okresowych przeglądów obronnych.....</b>	<b>122</b>
6.1 Zasady i tryb dokonywania przeglądów PPO.....	122
6.2 Ocena pozamilitarnych przygotowań obronnych.....	123
6.3 Ocena przygotowań w zakresie ludności i obrony cywilnej.....	124
6.4 Narodowy kwestionariusz pozamilitarnych przygotowań obronnych (NKPPO).....	125
6.5 Raport o stanie obronności RP.....	130
<b>7. Finansowanie przygotowań obronnych.....</b>	<b>132</b>
7.1 Podstawy prawne finansowania przygotowań obronnych.....	133
7.2 Planowanie środków finansowych na przygotowania obronne.....	136
7.3 Przedsięwzięcia rzeczowo-finansowe w zakresie Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych (PPPO).....	142

7.4 Finansowanie wykonywania zadań obronnych	
Programu Mobilizacji Gospodarki (PMG).....	146
7.5 Zasady prowadzenia sprawozdawczości finansowania	
przygotowań obronnych.....	148
<b>Zakończenie</b> .....	150
<b>Bibliografia</b> .....	151
<b>Rysunki</b> .....	158
<b>Tabele</b> .....	159
<b>Schematy</b> .....	159
<b>Wykresy</b> .....	160
<b>Załączniki</b> .....	161
Załącznik 1. Tabela Realizacji Zadań Operacyjnych	
- Działy Administracji Rządowej.....	161
Załącznik 2. Tabela Realizacji Zadań Operacyjnych	
- Urzędy Centralne .....	163
Załącznik 3. Tabela Realizacji Zadań Operacyjnych	
- Województwo.....	165
Załącznik 4. Tabela Realizacji Zadań Operacyjnych	
- Wojewódzki urząd marszałkowski.....	167
Załącznik 5. Tabela Realizacji Zadań Operacyjnych - Powiat.....	169
Załącznik 6. Tabela Realizacji Zadań Operacyjnych - Gmina.....	171
Załącznik 7. Tabela przedsięwzięć oraz przewidzianych	
na ich realizację nakładów finansowych związanych	
z programowaniem pozamilitarnych	
przygotowań obronnych.....	173
Tablica A. 1 Przygotowanie systemu kierowania	
bezpieczeństwem narodowym.....	173
Załącznik 8. Strona tytułowa Planu Operacyjnego Funkcjonowania	
urzędu.....	204
Załącznik 9. Sposób wypełniania	
Karty Realizacji Zadania Operacyjnego.....	205
Załącznik 10. Aplikacja elektroniczna NKPPO.....	209